

Алгоритм (порядок) взаимодействия заинтересованных органов при выявлении противоправного контента в сети «Интернет»

I. Общие положения

1. Алгоритм (порядок) взаимодействия заинтересованных органов при выявлении противоправного контента в сети «Интернет» (далее – Алгоритм) направлен на разъяснение порядка взаимодействия заинтересованных органов государственной власти (далее – Органы) при выявлении в сети «Интернет» информации, распространения которой на территории Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа на территории Российской Федерации к такому противоправному контенту в сети «Интернет».

II. Порядок ограничения доступа к интернет-ресурсу, содержащему информацию, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации

2. В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр, eais.rkn.gov.ru).

3. Во *внесудебном порядке* на основании решений уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти (МВД России, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, ФНС России и Росалкогольрегулирование) доступ на территории Российской Федерации ограничивается к сайтам в сети «Интернет», содержащим:

- информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

- материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

- информацию о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

- информацию, нарушающую требования Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете

деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи;

- информацию, содержащую предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которых ограничена или запрещена законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

4. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам в сети «Интернет» ограничивается также *на основании постановления судебного пристава-исполнителя* об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

5. Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» согласно пункту 2 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ осуществляется *на основании вступившего в законную силу решения суда* о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской¹).

Практика показывает, что в подавляющем большинстве случаев иски в суды о признании информации запрещенной подаются органами прокуратуры.

5.1. «Веб-зеркала» интернет-сайтов, содержащих экстремистские материалы², вносятся в Единый реестр на основании официальных писем от органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры, содержащих сведения о распространении на страницах сайтов в сети «Интернет» материалов, ранее признанных в судебном порядке экстремистскими.

В случае выявления в сети «Интернет» экстремистского материала, Органу рекомендуется направить сведения о распространении такого контента в сети «Интернет» с указанием конкретной страницы сайта в сети «Интернет», содержащей экстремистский материал, и приложением снимка с экрана монитора (скриншота), в соответствующее территориальное подразделение МВД России, ФСБ России или прокуратуры.

6. Пунктом 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы Единый реестр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – постановление Правительства Российской Федерации

¹ В соответствии с порядком, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

² Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Минюста России по адресу: <http://minjust.ru/extremist-materials>.

Федерации № 1101), закреплён порядок взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан по вопросам выявления и ограничения доступа к запрещённой информации в сети «Интернет». Данная форма размещена на официальном интернет-сайте Роскомнадзора по адресу: <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

6.1. После поступления через указанную электронную форму обращения о распространении в сети «Интернет» информации, подпадающей под основания, указанные в части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, сведения о распространении такой противоправной информации направляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти для принятия соответствующего решения.

6.2. После признания уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации или поступления в Роскомнадзор соответствующего решения суда или постановления судебного пристава-исполнителя, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащие такую противоправную информацию, включаются в Единый реестр и запускается процесс ограничения доступа на территории Российской Федерации к данному интернет-ресурсу в соответствии с процедурами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 1101.

7. В силу статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ незамедлительное ограничение доступа на территории Российской Федерации производится в отношении интернет-ресурсов, распространяющих:

- информацию с призывами к массовым беспорядкам;
- информацию с призывами к осуществлению экстремистской деятельности;
- информацию с призывами к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;
- информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

Роскомнадзор является техническим исполнителем, обеспечивающим ограничение доступа на территории Российской Федерации к интернет-ресурсам, распространяющим указанный выше противоправный контент, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

III. Процедура направления и рассмотрения информации по вопросу ограничения доступа к запрещённой информации, размещённой в сети «Интернет»

8. В случае выявления в сети «Интернет» материалов с признаками запрещенной информации, указанной в пункте 3 Алгоритма, посредством электронной формы (<https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) направляется сообщение о распространении на странице сайта в сети «Интернет» такого контента (далее – Сообщение).

8.1. Для направления ссылок на сайты или страницы сайтов в сети «Интернет», содержащие материалы с признаками запрещенной информации, посредством электронной формы необходимо выполнить следующие действия:

- открыть посредством интернет-браузера раздел сайта Роскомнадзора «Единый реестр запрещенной информации» (<https://eais.rkn.gov.ru/>) и в подразделе «Прием сообщений» (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) сформировать Сообщение о наличии на сайте или странице сайта в сети «Интернет» признаков запрещенной информации (поля, отмеченные знаком «*» обязательны для заполнения);

- в поле «Тип информации» следует выбрать один из типов запрещенного к распространению контента;

- ввести в поле «Указатель страницы сайта в сети «Интернет»» конкретную ссылку на интернет-страницу сайта в сети «Интернет» (например, <http://example.com/example.html>), где содержатся признаки запрещенной информации;

- в подразделе «Заявитель» в полях «Фамилия», «Имя», «Отчество», «Место работы» имеется возможность указать соответствующие данные должностного лица, направившего Сообщение и наименование Органа;

- в поле «E-mail» следует указать активный адрес электронной почты для получения уведомления о результатах обработки Сообщения. На указанный адрес электронной почты будут направляться уведомления о принятии ссылок к рассмотрению и о включении их в Единый реестр.

9. В Сообщении следует указывать конкретную страницу интернет-сайта, содержащую признаки наличия запрещенной информации.

В Сообщении не следует указывать ссылки на результаты поисковых запросов поисковых систем в сети «Интернет» (например, <https://yandex.ru/search...>, <https://www.google.ru/...> и т.д.), а также ссылки на результаты поисковых запросов поисковых сервисов интернет-сайтов (например, <http://vk.com/search...>).

Внесение в Единый реестр указателей страниц сайтов поисковых систем в сети «Интернет» приведет к ограничению доступа именно к поисковым сервисам, а не к ресурсам, содержащим запрещенную информацию.

Кроме того, результаты поисковых запросов, отображаемых поисковыми сервисами интернет-сайтов и непосредственно поисковыми системами в сети «Интернет», могут меняться в зависимости от релевантности запрашиваемой информации, что не позволяет точно идентифицировать страницу сайта в сети «Интернет», на которой размещен запрещенный материал.

В случае выявления с помощью вышеуказанных поисковых сервисов интернет-сайтов и поисковых систем в сети «Интернет» запрещенной информации, следует установить конкретный адрес страницы сайта в сети

«Интернет», на котором данный материал размещен (перейдя по ссылке, отображаемой поисковым интернет-сервисом), и сформировать посредством электронной формы Сообщение в порядке, установленном настоящим Алгоритмом (пункты 8 и 8.1. Алгоритма).

10. Электронная форма, опубликованная на сайте в сети «Интернет» <http://blocklist.rkn.gov.ru>, позволяет получить данные о принятых мерах по ограничению доступа к сайтам и (или) страницам сайтов сети «Интернет» в рамках исполнения требований статей 15.1–15.6-1 и 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ.

Для этого в указанной электронной форме следует ввести данные об указателе страницы сайта в сети «Интернет» или доменном имени интернет-ресурса с обязательным указанием протокола передачи данных («<http://>» или «<https://>» в зависимости от того, какой протокол передачи данных использует интернет-ресурс³).

³ Протокол передачи данных определяется посредством интернет-браузера при копировании ссылки на страницу сайта в сети «Интернет» из адресной строки браузера.

На сегодняшний день к наиболее острым вызовам обществу можно отнести манипулирование массовым сознанием молодого поколения. Именно несовершеннолетние в силу ещё не сформировавшейся способности критической оценки информации являются самой незащищённой и подверженной деструктивному воздействию частью молодёжной среды. Это зачастую толкает их на совершение различных противоправных деяний.

С целью повышения эффективности противодействия угрозам экстремистского и террористического характера, а также оптимизации проводимой работы сотрудниками территориальных органов внутренних дел края с несовершеннолетними причисляющими себя к различным противоправным движениям, необходимо проводить работу при совершении ими правонарушений данной категории, в рамках п. 49 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845¹. Ведение списочного учета, в соответствии с п.73.10 Инструкции в отношении указанных лиц нецелесообразно.

При работе с у данной категорией несовершеннолетних необходимо особое внимание уделять наращиванию усилий по вовлечению их в социально одобряемые виды деятельности, привлечению к участию в общественных объединениях правоохранительной направленности, военно-патриотических движениях («Юнармия», «Движение Первых»). Организовать участие детей в различных социально значимых мероприятиях (помощь ветеранам, благоустройство территорий, мемориалов, памятников, спортивные мероприятия и др.).

Проводить мониторинг социальных сетей и электронных устройств с выходом в сеть Интернет, находящихся в пользовании несовершеннолетних, а также визуальный осмотр места жительства подростка, при этом использовать перечисленные рекомендации:

- при осмотре компьютерной техники и мобильных телефонов обращать внимание на размещение фотоизображения «колумбайнеров» (Эрика Хариса, Дилана Клиборда, Дилана Руфа, Brentона Тарранта, Владислава Рослякова, Данила Засорина, Тимура Бекмансурова, Ильназа Галявиева).
- рукописные записи и рисунки с оправданием действий лиц, совершивших преступления (ранее совершивших массовые убийства в учебных учреждениях и др.).
- наличие черной одежды (черного плаща и брюк), подтяжки и портупей, тактические перчатки, высокие ботинки на шнуровке (берцы, гриндерсы).
- белые либо черные футболки с логотипом на русском и английском языках: «KMFDМ», «Natural selection», «Wrath», «Wran», «Humanity is overrated», «Ярость», «Ненависть», «Естественный отбор», «Гнев» и т.п.
- наличие схем учебных заведений, литературы о стрельбе и стрелковом оружии.

Проводить опрос фигуранта и выяснять все обстоятельства его увлечения

¹ Далее – «Инструкции».

деструктивной тематикой, но только после проведения полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий.

При изучении личности интересующего лица по месту жительства фигуранта уделять должное внимание информации о составе семьи (неполная, неблагополучная), наличие зарегистрированного огнестрельного оружия (у всех совместно проживающих лиц), по месту учебы в обязательном порядке помимо получения характеристики проводить беседу с классным руководителем (социальным педагогом, школьным психологом).

Особое внимание уделять сбору и проверке сведений из социальных сетей, в целях определения круга контактов проверяемого лица, его личных установок, отработки близких друзей и знакомых, интересующихся деструктивным контентом.

Принимать меры, направленные на незамедлительную блокировку Интернет-ресурсов, формулирующих устойчивый интерес к идеологии насилия, (через сайт Роскомнадзора, копию информации направлять в прокуратуру).

В электронных устройствах фиксировать «скрины» социальных страниц, фото и видео материалов, «аватарок», «никнеймов», списки групп в социальных сетях, аккаунты и пароли (ежеквартально приобщать к учетно-профилактической документации).

Проверять мобильные устройства по IMEI (*#06#), в том числе на предмет хищения.

В соответствии с п. 73.10 Инструкции вести списочный учет несовершеннолетних активно интересующихся деструктивным контентом, состоящих в группах деструктивной направленности, допускающих высказывания, направленные против государственных устоев Российской Федерации, проводимой СВО, оправдывающие насилие в обществе, интересующихся оружием и убийствами².

При решении вопроса о постановке на списочный учет несовершеннолетнего исходить из его индивидуальных особенностей, собранного характеризующего материала (опроса преподавателей, психологов образовательных организаций, круга общения подростка).

В наблюдательное дело ежеквартально приобщать информацию о проведенной работе с несовершеннолетним, согласно вышеперечисленных рекомендаций.

Информацию о постановке несовершеннолетнего на списочный учет направлять в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных органов.

При постановке на профилактический учет несовершеннолетнего указанной категории (в том числе списочный), информацию направлять в УОДУУПиПДН ГУ и ЦПЭ ГУ в течение 5 суток с момента постановки на учет, с указанием оснований и вида учета.

² Например: «Редан», «Сатанизм» и др.